

TRIBUNAL DE RECURSOS CONTRACTUALES

RECURSO Nº.- 10/2025
RESOLUCIÓN Nº.- 11/2025

**RESOLUCIÓN DEL TRIBUNAL DE RECURSOS CONTRACTUALES
DEL AYUNTAMIENTO DE SEVILLA**

En Sevilla, a 3 de marzo de 2025.

Visto el escrito que se remite a este Tribunal, presentado en nombre y representación de la mercantil LARRAZ GRUPO EMPRESARIAL, S.L. mediante el que se interpone recurso de reposición contra el *"informe técnico, firmada por la Directora General de Protocolo y Casa Consistorial, firmado el día 19 de febrero de 2024, por la que se rechaza nuestra justificación de oferta anormalmente baja y se nos excluye de la licitación"*, en el Expte tramitado para la contratación del **"Suministro de banderas de la Unión Europea, España, Andalucía y Sevilla en diversos tamaños, para uso protocolario en actos oficiales y dependencias del Ayuntamiento de Sevilla, así como para su instalación en diversos centros educativos de la ciudad de Sevilla"**, escrito que se dirige y remite a este Tribunal, en virtud de las competencias que le corresponden, este Tribunal adopta la siguiente

RESOLUCIÓN

ANTECEDENTES DE HECHO

PRIMERO.- Con fecha 28 de febrero de 2025, se recibe en este Tribunal correo electrónico remitido en representación de la mercantil LARRAZ GRUPO EMPRESARIAL, S.L. mediante el que se interpone recurso de reposición contra el *"informe técnico, firmada por la Directora General de Protocolo y Casa Consistorial, firmado el día 19 de febrero de 2024, por la que se rechaza nuestra justificación de oferta anormalmente baja y se nos excluye de la licitación"*, en el Expte tramitado para la contratación del **"Suministro de banderas de la Unión Europea, España, Andalucía y Sevilla en diversos tamaños, para uso protocolario en actos oficiales y dependencias del Ayuntamiento de Sevilla, así como para su instalación en diversos centros educativos de la ciudad de Sevilla"**, Expte número 2024/SAS/000951 tramitado por la Unidad de Protocolo y Relaciones Públicas del Ayuntamiento de Sevilla.

El día 3 de marzo posterior, se recepciona, procedente del Registro General, el citado recurso y la documentación que lo acompaña.

FUNDAMENTOS DE DERECHO

PRIMERO.- Con carácter previo al examen de cualquier cuestión, procede analizar los requisitos relacionados con la admisión y resolución por parte de este Tribunal, del recurso presentado.

Corresponde a este Tribunal, de conformidad con los acuerdos del Excmo. Ayuntamiento Pleno de Sevilla de 25 de Mayo de 2012, por el que se crea el mismo, de 28 de septiembre de 2018 y 17 de octubre de 2024, por los que se efectúa, respectivamente, el nombramiento y renovación de su titular, y sus normas de funcionamiento, aprobadas por la Junta de Gobierno el 6 de julio de 2018:

- a) Resolver los recursos especiales en materia de contratación regulados en los artículos 44 y siguientes de la Ley 30/2017 de Contratos del Sector Público.
- b) Resolver las reclamaciones en los procedimientos de adjudicación regulados en el artículo 119 y siguientes del Real Decreto- Ley 3/2020, de 4 de febrero, de medidas urgentes por el que se incorporan al ordenamiento jurídico español diversas directivas de la Unión Europea en el ámbito de la contratación pública en determinados sectores, de seguros privados, de planes y fondos de pensiones, del ámbito tributario y de litigios fiscales.
- a) Adoptar las decisiones pertinentes sobre las medidas provisionales y cautelares que se hayan solicitado por las personas legitimadas con anterioridad a la interposición de los recursos y reclamaciones a los que se refieren los apartados a y b.
- b) Tramitar e informar los recursos previstos en los artículos 44.6 y 321.5 de la ley 9/2017 de Contratos del Sector Público.
- c) Cualquier otra competencia que le atribuya la normativa de la Unión Europea o la normativa estatal básica.

No corresponde al Tribunal, por tanto, el conocimiento y resolución de los recursos de reposición. En cualquier caso, dado que el error en la denominación no sería obstáculo para la tramitación del recurso, analicemos el ámbito objetivo del recurso especial en materia de contratación, habiendo de estarse a lo dispuesto en el artículo 44 de la LCSP, en el que establecen los actos susceptibles de recurso en esta vía y las actuaciones, en concreto recurribles.

Conforme al artículo 44.1 de la LCSP:

“1. Serán susceptibles de recurso especial en materia de contratación, los actos y decisiones relacionados en el apartado 2 de este mismo artículo, cuando se refieran a los siguientes contratos que pretendan concertar las Administraciones Públicas o las restantes entidades que ostenten la condición de poderes adjudicadores:

a) Contratos de obras cuyo valor estimado sea superior a tres millones de euros, y de suministro y servicios, que tenga un valor estimado superior a cien mil euros.

- b) Acuerdos marco y sistemas dinámicos de adquisición que tengan por objeto la celebración de alguno de los contratos tipificados en la letra anterior, así como los contratos basados en cualquiera de ellos.*
- c) Concesiones de obras o de servicios cuyo valor estimado supere los tres millones de euros.(...).”*

En su apartado 2, el art. 44 determina las actuaciones recurribles, estableciendo que podrán ser objeto del recurso las siguientes:

“a) Los anuncios de licitación, los pliegos y los documentos contractuales que establezcan las condiciones que deban regir la contratación.

b) Los actos de trámite adoptados en el procedimiento de adjudicación, siempre que estos decidan directa o indirectamente sobre la adjudicación, determinen la imposibilidad de continuar el procedimiento o produzcan indefensión o perjuicio irreparable a derechos o intereses legítimos. En todo caso se considerará que concurren las circunstancias anteriores en los actos de la mesa o del órgano de contratación por los que se acuerde la admisión o inadmisión de candidatos o licitadores, o la admisión o exclusión de ofertas, incluidas las ofertas que sean excluidas por resultar anormalmente bajas como consecuencia de la aplicación del artículo 149.

c) Los acuerdos de adjudicación.

d) Las modificaciones basadas en el incumplimiento de lo establecido en los artículos 204 y 205 de la presente Ley, por entender que la modificación debió ser objeto de una nueva adjudicación.

e) La formalización de encargos a medios propios en los casos en que estos no cumplan los requisitos legales.

f) Los acuerdos de rescate de concesiones.

3. Los defectos de tramitación que afecten a actos distintos de los contemplados en el apartado 2 podrán ser puestos de manifiesto por los interesados al órgano al que corresponda la instrucción del expediente o al órgano de contratación, a efectos de su corrección con arreglo a derecho, y sin perjuicio de que las irregularidades que les afecten puedan ser alegadas por los interesados al recurrir el acto de adjudicación.

4. No se dará este recurso en relación con los procedimientos de adjudicación que se sigan por el trámite de emergencia.

5. Contra las actuaciones mencionadas en el presente artículo como susceptibles de ser impugnadas mediante el recurso especial, no procederá la interposición de recursos administrativos ordinarios.

6. Los actos que se dicten en los procedimientos de adjudicación de contratos de las Administraciones Públicas que no reúnan los requisitos del apartado 1 podrán ser objeto de recurso de conformidad con lo dispuesto en la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas; así como en la Ley 29/1998, de 13 de julio, Reguladora de la Jurisdicción Contencioso-administrativa. En el caso de actuaciones realizadas por poderes adjudicadores que no tengan la condición de Administraciones Públicas, aquellas se impugnarán en vía administrativa de conformidad con lo dispuesto en la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas ante el titular del departamento, órgano, ente u organismo al que esté adscrita la entidad contratante o al que corresponda su tutela. Si la entidad contratante estuviera vinculada a más de una

Administración, será competente el órgano correspondiente de la que ostente el control o participación mayoritaria.

7. La interposición del recurso especial en materia de contratación tendrá carácter potestativo y será gratuito para los recurrentes.”

A la vista del escrito recibido, hemos de concluir, sin entrar en otras consideraciones, que no nos encontramos ante un acto susceptible de recurso especial en materia de contratación conforme a lo previsto en el art. 44 anteriormente transcrito, teniendo en cuenta el valor estimado del contrato, asciende a 51.210,75 euros, no alcanzando la cuantía establecida en el art. 44.1.a), amén del hecho de la incompetencia de este Tribunal para el conocimiento y resolución de un recurso de reposición, por lo que, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 55 de la LCSP, careciendo el Tribunal de competencia en la materia y al haberse interpuesto el recurso contra un acto no susceptible de impugnación, procedería resolver la inadmisión del mismo, sin que proceda el análisis del resto de requisitos de admisión, como tampoco el de los motivos de fondo en los que el recurso se sustenta, trasladándose la documentación, en cualquier caso al órgano competente, conforme a lo dispuesto en el art. 115.2 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, y 14.1 de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público.

Por lo expuesto, conforme a los preceptos legales de aplicación, y teniendo en cuenta cuanto antecede, este Tribunal

RESUELVE

PRIMERO.- Inadmitir el recurso remitido a este Tribunal y presentado en nombre y representación de la mercantil LARRAZ GRUPO EMPRESARIAL, S.L., contra el *“informe técnico, firmada por la Directora General de Protocolo y Casa Consistorial, firmado el día 19 de febrero de 2024, por la que se rechaza nuestra justificación de oferta anormalmente baja y se nos excluye de la licitación”*, en el Expte nº 2024/SAS/000951, tramitado para la contratación del **“Suministro de banderas de la Unión Europea, España, Andalucía y Sevilla en diversos tamaños, para uso protocolario en actos oficiales y dependencias del Ayuntamiento de Sevilla, así como para su instalación en diversos centros educativos de la ciudad de Sevilla”**.

SEGUNDO.- Trasladar las actuaciones a la Unidad de Protocolo y Relaciones Públicas del Ayuntamiento de Sevilla.

Esta resolución es definitiva en vía administrativa y contra la misma sólo cabrá la interposición de recurso contencioso-administrativo ante la Sala de lo Contencioso-Administrativo del Tribunal Superior de Justicia de Andalucía, en el plazo de dos meses a contar desde el día siguiente a la recepción de su notificación, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 10.1 letra K) y 46.1 de la Ley 29/1998, de 13 de julio, Reguladora de la Jurisdicción Contencioso- Administrativa.

LA TITULAR DEL TRIBUNAL DE RECURSOS CONTRACTUALES